



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

ООО «Прогресс»

618554, Пермский край, г. Соликамск, ул.
Марины Расковой, д. 9, оф. 8
65-8-65@mail.ru
9922244405@mail.ru

**ГКУ Центр занятости населения Пермского
края**

614081, г. Пермь, ул. Голева. 2
perm-czn@social.permkrai.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

РЕШЕНИЕ №РНП-59-348

по обращению ГКУ Центр занятости населения Пермского края (вх. № 12121-ЭП/24 от 15.08.2024 г.) о включении ООО «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков

22.08.2024 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- **Качин М.Е.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Журавлев М.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителей ООО «Прогресс» – Борисовой Е.П., Шляпина М.С. (на основании доверенностей),

в отсутствие представителя ГКУ Центр занятости населения Пермского края (извещены надлежащим образом),

рассмотрев обращение (вх.№ 12121-ЭП/24) ГКУ Центр занятости населения Пермского края (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Прогресс» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на оказание услуг по технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с составлением проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки технического плана на здание для внесения изменений в ЕГРН (изв.№ 2425902292640590301001000100000000000),

УСТАНОВИЛА:

08.04.2024 г. на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» между Заказчиком и ООО «Прогресс» (далее – Исполнитель) был заключен контракт на оказание услуг по технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с составлением проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки технического плана на здание для внесения изменений в ЕГРН (далее – Контракт). Начальная (максимальная) цена контракта – 30 000,00 руб.

Уведомлением Пермского УФАС России (от 19.08.2024 исх.№ 8667/24) рассмотрение



2024-9908

обращения было назначено на 20.08.2024 в 15:00 ч. В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 22.08.2024 г. с целью принятия решения.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), установлено следующее.

В связи с нарушениями Исполнителем условий исполнения Контракта, на основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, 25.07.2024 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (такая возможность предусмотрена разделом 6 Контракта).

Условия контракта и обязанности сторон указаны в разделе № 1, 4 Контракта.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о закупках исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о закупках, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о закупках экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона о закупках, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

В соответствии со ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно ч. 1 ст. 782 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Данное право Заказчика также предусмотрено разделом 6 Контракта.

Из поступившего обращения, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что согласно п. 1.4. Контракта срок оказания услуг: с момента заключения Контракта по 01.06.2024 г. 04.06.2024 г. Исполнителю была направлена претензия № 33/28-06-1397, в связи с

неисполнением взятых на себя обязательств в установленный Контрактом срок (нарушении срока оказания услуг) и предложено в течение 10 (Десяти) дней с даты получения претензии исполнить взятые на себя обязательства и оказать услугу, а также предоставить письменные разъяснения о ходе исполнения обязательств по Контракту и причинах нарушения срока оказания услуг. Ответ на вышеуказанную претензию в адрес Заказчика не поступал. На 25.07.2024 г. взятые обязательства по Контракту Исполнителем не исполнены, что свидетельствует о нарушениях Исполнителем существенных условий Контракта, выразившихся в нарушении взятых обязательств, предусмотренных пунктом 1.1. Контракта и срока оказания услуг, установленного пунктом 1.4. Контракта.

Поскольку на 25.07.2024 г. Исполнителем обязательства по Контракту исполнены не были, на основании ст. 95 Закона о закупках, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. 25.07.2024 г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено в адрес Исполнителя посредством почтовой связи.

В силу ч. 12.2 ст. 95 Закона о закупках в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о закупках решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки, осуществляемой в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о закупках), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона о закупках особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и ст. 111.1 Закона о закупках, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В адрес Комиссии Заказчиком было представлено уведомление о вручении почтового отправления № 80082698997035, согласно которому 31.07.2024 г. Заказчику стало известно о вручении Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом.

Исходя из положений ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках датой надлежащего уведомления является 31.07.2024 г.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о закупках решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о закупках заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, обращение о включении информации о

поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, в силу ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение об одностороннем отказе вступило в силу 13.08.2024 г. Информация об ООО «Прогресс» была направлена в адрес Пермского УФАС России 15.08.2024 г. посредством функционала единой информационной системы.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии, представители Исполнителя указали, что после заключения контракта, Исполнитель приступил к выполнению контрактных обязательств (хронология событий), в том числе осуществило посредством телефонной связи запросили у Заказчика информацию, необходимую для выполнения работ по Контракту:

- запросил выписку ЕГРН с кадастровым номером земельного участка и назначению земельного участка;

- сметы на перепланировку здания.

04.07. 2024 г. была передана Заказчику работа по разработанной проектно-документация согласно предоставленным первичным исходным данным. 29.07.2024 г. Заказчику был передан подготовленный технический план.

Подтверждением того, что Исполнитель выполнил работы согласно исходным данным является акт приема-передачи рабочей документации от 29.07.2024 г. подписанный Заказчиком. Как отметил Исполнитель, в настоящий момент не имеется возможности доработать проектную документацию, в связи с тем, что Заказчиком не предоставлена скорректированная перепланировка здания. 02.08.2024 г. Исполнитель обратился с заявлением к Заказчику с просьбой расторгнуть договор, в связи с отсутствием разрешения на перепланировку здания. В соответствии с п. 3.2. Контракта Заказчик обязан предоставить Подрядчику сведения и/или документы, предусмотренные Описанием объекта закупки для выполнения обязательств по настоящему контракту. На сегодняшний день у Исполнителя, в связи с непредоставлением Заказчиком скорректированной исходной документации, отсутствует объективная возможность завершения работ по договору, что влечет задержку в проектировании. В свою очередь Исполнителем принимались всесторонние меры для того, чтобы обеспечить надлежащее исполнение Контракта, в частности, 29.03.2024 г. с ИП Давыдовым Г.Н. на проведение инженерных изысканий с ценой в размере 15 000 руб.; привлеченные самозанятые специалисты в период с 02.05.2024 г. по 25.06.2024 г. на исполнение проектных работ с ценой в размере 5 000 рублей.

В письменных возражениях на пояснения Исполнителя Заказчик указал, что 29.07.2024 г. Исполнителем были предъявлены Заказчику документы по Контракту: технический план в 2 экземплярах, электронный носитель в 1 экземпляре, акты приема-передачи в 2 экземплярах, счета на оплату в 1 экземпляре. Изучив вышеуказанные документы Заказчик 30.07.2024 г. направил Исполнителю письмо № 33/28-06-1853 с информацией о допущенном Исполнителем нарушении условия Контракта, выразившиеся в нарушении пункта 3.1. Контракта (не предоставление полного объема закрывающих документов – отсутствовала проектная документация на перепланировку/переустройство объекта недвижимости). Основания для принятия предоставленных Исполнителем документы в качестве исполнения обязательств у Заказчика отсутствовали, в связи с тем, что условиями Контракта не была предусмотрена частичная приемка, регламентированная разделом 3 Контракта. Пунктом 1.4. Контракта был установлен достаточный срок для исполнения обязательств по Контракту исчисляемый с 08.04.2024 г. по 01.06.2024 г. (включительно), то есть 55 (пятьдесят пять) календарных дней, в течение которого от Исполнителя ни каких запросов о предоставлении не предусмотренных условиями Контракта документов не поступало, что свидетельствует о том, что Исполнитель не предпринимал своевременно мер для исполнения взятых на себя обязательств. Запрашиваемые Исполнителем документы: выписка ЕГРН с кадастровым номером земельного участка и назначению земельного участка, смета на перепланировку здания не имеют отношения к предмету Контракта, так как предусмотренные Контрактом услуги касались помещений здания, а не самого здания, а смета на проведение ремонта, включающая работы по перепланировке не содержат необходимых данных для составления документов, предусмотренных Контрактом (в смете указываются только виды работ и

материал), то есть необходимость запрашиваемых Исполнителем документов не обоснована.

Комиссией проанализированы условия контракта, обстоятельства дела, переписка, которая велась между сторонами, поскольку при принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Так, в адрес Комиссии Исполнителем была представлена проектная документация № РД/024/80-КР-7 на перепланировку здания: с. Юрла, ул. Свердлова, д. 3, технический план от 30.06.2024 г.

Комиссией отмечает, что исходя из установленного в Контракте срока оказания услуг Исполнитель своих обязанностей полном объеме не исполнил. Кроме того, исходя из содержания положений Контракта не следует обязанность Заказчика передать выписку ЕГРН с кадастровым номером земельного участка и назначению земельного участка, смету на перепланировку здания. Вместе с этим, Комиссией принят во внимание тот факт, что Исполнителем была разработана проектная документация, технический план.

Также Комиссия приходит к выводу о том, что между сторонами Контракта возник спор относительно причин, послуживших основанием принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе, и причин невозможности выполнить условия Контракта в установленный срок в связи с отсутствием необходимых, по мнению Исполнителя, документов.

Указанный спор носит гражданско-правовой характер и решается арбитражными судами в установленном законодательстве порядке.

С учетом вышеизложенного, необходимо отметить следующее.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение Исполнителя, выразившееся, например, в намеренном неисполнении условий контракта. Вместе с тем, ненадлежащего исполнения обязательств Контракта со стороны Исполнителя не допущено.

Согласно подп. «а» п. 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Исполнителя, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том, что Исполнителем не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о его недобросовестности.

На основании изложенного, с учетом отсутствия доказательств намеренного ненадлежащего исполнения Подрядчиком, взятых на себя обязательств, сведения об ООО «Прогресс» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

М.Е. Качин

М.А. Журавлев

Исп. Журавлев М.А.
тел.8(342)235-12-89

2024-9908