



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное
учреждение детский ортопедический
санаторий «ПИОНЕРСК» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
ortosan1@mail.ru, sanpionersk@mail.ru

Поставщик:

ООО «Продснабжение»
pkbaltika@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения обращения

РЕШЕНИЕ

по делу № 039/10/104-729/2024

Резолютивная часть объявлена 28.08.2024

г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 02.09.2024

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Н.С. Теренчева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

В.А. Кувыкина – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителей заказчика – ФГБУ ДОС «Пионерск» Министерства здравоохранения Российской Федерации:

- Бойц Екатерины Викторовны (по доверенности);

представителей поставщика - ООО «Продснабжение»:

- Юшкина Алексея Вячеславовича (по доверенности);

рассмотрев сведения (вх. № 6445/24 от 21.08.2024), поступившие от Федерального государственного бюджетного учреждения детский ортопедический санаторий «Пионерск» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик) в отношении ООО



2024-4706

"Продснабжение" (ИНН 3906267915, 236041, Калининградская область, г.о. город Калининград, ул Куйбышева, д. 51, кв. 4.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с расторжением контракта, о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, предметом которого является поставка продуктов питания (извещение № 0335100009324000037),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 27.06.2024 года.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 2 665 555,60 рублей.

3) По результатам подведения итогов Аукциона (Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.07.2024 №ИЭА1» для закупки №0335100009324000037) победителем признано – ООО «Продснабжение».

4) 23.04.2024 между Заказчиком и Подрядчиком заключен Контракт (извещение № №1391000271024000033) на поставку продуктов питания (реестровый номер № № 0335100009324000037) (далее – Контракт).

5) Цена контракта, заключенного с Подрядчиком, составила 2 016 264,70 руб.

6) 21.08.2024 года заказчиком размещено решение об одностороннем отказе № 618 от 09.08.2024.

7) 21.08.2024 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Продснабжение» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 19.07.2024 был заключен Контракт. Поставка товара осуществляется ежедневно, с понедельника по субботу (включительно) с 08-00 до 10-00 часов отдельными партиями, на основании заявки заказчика по месту нахождения заказчика: Калининградская область, г. Пионерский, ул. Комсомольская 44а. В установленный Контрактом срок Поставщик не исполнил принятые на себя обязательства по поставке предусмотренного контрактом товара, в связи с чем 20.08.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные представителями сторон доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

23.04.2024 между Заказчиком и Подрядчиком заключен Контракт (реестровый номер № № 0335100009324000037) на поставку продуктов питания.

Согласно контракту:

1.1 Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

1.2. Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту). функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

Согласно пункту 3.1. Срок поставки товара: с момента заключения контракта по 31 декабря 2024 года (включительно).

Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Заявка направляется Заказчиком не позднее, чем за 1 (один) календарный день до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение одного календарного дня со дня отправки Заявки Заказчиком.

В установленный Контрактом срок Обществом поставка товара не осуществлена, в связи с чем Заказчиком в адрес Общества отправлена претензия с требованием исполнить условия заключенного Контракта в полном объеме надлежащим образом.

Заказчиком в адрес Поставщика была направлена претензия №1 от 02.08.2024 с требованием поставлять товар своевременно и надлежащего качества.

07.08.2024 Поставщиком в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 1 от 07.08.2024), в котором указаны причины ненадлежащего исполнения обязательств по контракту. Также Общество сообщило, что обязуется выплатить все пени и неустойки по Контракту, что подтверждается платёжными поручениями №82 от 09.08.2024, №63603 от 15.08.2024.

31.07.2024 Заказчиком в адрес Поставщика была направлена заявка №2 от 31.07.2024 на поставку товара 02.08.2024

02.08.2024 товар поставлен не был.

Общество в адрес Заказчика направило письмо (вх. № 358/2 от 02.08.2024), в котором сообщило, что обязательства, предусмотренные пунктами Контракта: 3.1, 3.3, 4.1.1, 4.1.2, будут выполнены 05.08.2024.

05.08.2024 согласно представленной информации Обществом произведена поставка товара, по которой 07.08.2024 в ЕИС сформирован документ о приемке.

Согласно документу о приёме №286 от 05.08.2024 осуществлена частичная приёмка (принято – свинина замороженная в количестве 28.5 кг из 150 кг по заявке, в остальном объёме отказано).

07.08.2024 Заказчиком направлен в адрес поставщика мотивированный отказ от приёмки товара, в котором указано на нарушение требований технического задания и условий контракта в соответствии с актом проверки от 06.08.2024.

Согласно пункту 11.2 Контракта Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

09.08.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

На письма Общества от 09.08.2024, 13.08.2024 Заказчиком представлены ответы 14.08.2024 (исх. № 636), 14.08.2024 (исх. № 637), в которых Заказчик отказывается принять поставленный товар, и информирует общество, что позиция Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, остаётся неизменной.

20.08.2024 Контракт расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений Общества и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности умышленно недобросовестных действий со стороны Общества в рассматриваемом случае.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения им

обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных Обществом нарушений, совокупность действий его, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав приведенные сторонами выводы, комиссия приходит к выводу, что Поставщик осуществлял поставку товара, предпринимал действия по устранению выявленных нарушений, был готов оплатить неустойки и пени за ненадлежащее исполнение контракта, что свидетельствует о намерении поставщика исполнить контракт.

При изложенных обстоятельствах, учитывая, что Заказчик на включении в реестр не настаивал, сведения об ООО «Продснабжение» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Федеральным Государственным бюджетным учреждением детский ортопедический санаторий «Пионерск» Министерства здравоохранения Российской Федерации (вх. № 6445/24 от 21.08.2024) в отношении ООО «Продснабжение» (ИНН 3906267915, 236041, Калининградская область, г.о. город Калининград, ул Куйбышева, д. 51, кв. 4.) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Н.С. Теренчева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.