



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

Общество с ограниченной ответственностью
«Прогресс»
618540, Пермский край, г. Соликамск, ул.
Марины Расковой, д. 9.офис 8
65-8-65@mail.ru

Государственное казенное учреждение
Центр занятости населения Пермского
края
614081, г. Пермь, ул. Голева, 2
perm-czn@social.permkrai.ru

РЕШЕНИЕ №РНП-59-334

по обращению ГКУ ЦЗН Пермского края (вх. № 11813/24 от 08.08.2024 г.) о включении сведений
об ООО «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков

14.08.2024 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии – Иванова Е.А., заместитель начальника отдела контроля
закупок,**

члены комиссии:

- **Качин М.Е.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Журавлев М.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ООО «Прогресс» - Ремизовича А.А. (на основании приказа),
Павловой Б.Е. (на основании доверенности), в отсутствие представителей ГКУ ЦЗН Пермского
края (уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев обращение (вх. № 11813/24) ГКУ ЦЗН Пермского края (далее – Заказчик) о
включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Прогресс» (далее также –
Общество, Исполнитель) в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на оказание
услуг по технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с
составлением проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки
технического плана на здание для внесения изменений в ЕГРН. (№ изв. 0356200006924000024).

УСТАНОВИЛА:

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение обращения было назначено на
13.08.2024 г., в 14:30 ч.

В ходе заседания Комиссией был объявлен перерыв до 14.08.2024 г., с целью принятия
решения.

Согласно извещению, Заказчиком проводился электронный аукцион на оказание услуг по
технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с составлением
проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки технического
плана на здание для внесения изменений в ЕГРН. Начальная (максимальная) цена контракта – 475



2024-9605

000,00 руб.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), установлено следующее.

02.04.2024 г. между Заказчиком и Исполнителем заключен контракт № №024/80 на оказание услуг по технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с составлением проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки технического плана на здание для внесения изменений в ЕГРН (далее – Контракт).

В связи с невыполнением условий контракта, 26.07.2024 г. Заказчиком было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно условиям Контракта.

1.1. Предмет Контракта: Оказание услуг по технической инвентаризации здания, изготовлению технического паспорта с составлением проектной документации на перепланировку/переустройство здания и подготовки технического плана на здание для внесения изменений в ЕГРН. (далее - работа).

1.2. Подрядчик обязуется выполнить работу, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ на условиях и в порядке, установленных настоящим Контрактом.

1.3. Объем работ, требования к качеству, порядку выполнения работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), иными приложениями к настоящему Контракту, являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.4. Срок начала выполнения работ: с даты заключения Контракта (срок начала выполнения работ не может быть ранее даты заключения Контракта).

1.5. Срок окончания выполнения работ: 30.06.2024 г.

1.6. Место выполнения работ: в соответствии с техническим заданием.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

В соответствии со ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно ч. 1 ст. 782 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Данное право Заказчика также предусмотрено следующими положениями Контракта:

8.3. Настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, установленном статьей 95 Закона о контрактной

системе.

8.4. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

8.4.1. Если в ходе исполнения Контракта установлено, что:

- Подрядчик и (или) поставляемый товар (при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ) перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе) и (или) поставляемому товару (при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ);

- при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) Подрядчик представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ) требованиям, указанным в абзаце втором настоящего подпункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

8.5. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

8.5.1. не предоставление Подрядчиком информации обо всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, а также копии договора (договоров) в течение десяти дней с момента заключения им договора (договоров) с субподрядчиком;

8.5.2. по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа Сторон от исполнения отдельных видов обязательств.

Сроки и порядок принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта определяются в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случаях, установленных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках в случае принятия Заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о закупках решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

- 1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о закупках, такое решение не размещается на официальном сайте;

- 2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

- 3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из положений ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках, датой надлежащего уведомления Подрядчика является 26.07.2024 г.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о закупках заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, в силу ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение об одностороннем отказе вступило в силу 06.08.2024 г.

Информация об ООО «Прогресс» направлена в адрес Пермского УФАС России 08.08.2024 г.

Комиссией установлено, что требования Закона о закупках, обозначенные выше, Заказчиком соблюдены.

В решении об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта отражено следующее.

08.07.2024 г. Исполнителю была направлена претензия № 33/28-06-1649, в связи с неисполнением взятых на себя обязательств в установленный Контрактом и предложено в течение 10 дней с даты получения претензии исполнить взятые на себя обязательства и выполнить работы, а также предоставить письменные разъяснения о ходе исполнения обязательств по Контракту и причинах нарушения срока выполнения работ.

Ответ на вышеуказанную претензию в адрес Заказчика поступил 18.07.2024 г. и содержал обязательство Исполнителя о выполнении работ по Контракту не позднее 22.07.2024 г.

На 25.07.2024 г. взятые обязательства по Контракту Исполнителем не выполнены, что свидетельствует о нарушениях Исполнителем существенных условий Контракта, выразившихся в нарушении взятых обязательств, предусмотренных пунктом 1.1. Контракта и срока выполнения работ, установленного пунктами 1.4., 1.5. Контракта.

На основании вышеуказанного, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Общество в предоставленных пояснениях сообщает следующее.

29.07.2024 г. Заказчику был передан подготовленный технический план с целью исполнения положений Контракта.

01.08.2024 г. Обществом была передана Заказчику информация по разработанной проектной документации в соответствии с предоставленными Заказчиком исходными данными.

Однако, ООО «Прогресс» сообщает, что в настоящий момент не имеет возможности доработать проектную документацию в соответствии с положениями Контракта в связи с тем, что стороной Заказчика не предоставлена информация о скорректированной перепланировке здания.

В соответствии с п.3.2. Контракта, Заказчик обязан предоставить Исполнителю сведения и/или документы, предусмотренные Описанием объекта закупки для выполнения обязательств по настоящему Контракту.

Общество сообщает, что принимало все от него зависящие меры по ускорению в разработке проектной документации в той части, которая относится к компетенции проектировщика.

В частности, проектные работы разделов «внутри» здания, согласно пояснениям Общества, завершены на 90%.

Вместе с тем, разделы проекта по техническому плану не могут быть выполнены ввиду непредставления Заказчиком скорректированной документации.

Таким образом, ООО «Прогресс» подытоживает, что в связи с непредставлением Заказчиком скорректированной документации отсутствует объективная возможность завершения работ в полном соответствии с положениями Контракта.

Кроме того, Общество обращает внимание на то, что Исполнитель неоднократно обращался с вышеуказанными вопросами к Заказчику, однако, требуемые от Заказчика документы так и не поступили.

Общество в подтверждение своей позиции предоставило в адрес Комиссии часть разработанной документации, что подтверждает факт того, что действия Общества были

направлены на исполнение своих обязательств по Контракту.

Комиссией установлено, что в предусмотренные положениями Контракта сроки Общество своих обязанностей полном объеме не исполнило, вместе с этим, Комиссия также принимает во внимание позицию Общества, согласно которой ООО «Прогресс» разрабатывалась требуемая в соответствии с положениями Контракта документация, однако, ввиду определенных проблем во взаимодействии с Заказчиком, изготовить документацию в полном объеме не представилось возможным.

Также Комиссия приходит к выводу о том, что между сторонами Контракта возник спор относительно причин, послуживших основанием принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе.

Указанный спор носит гражданско-правовой характер и решается арбитражными судами в установленном законодательстве порядке.

Комиссия также сообщает, что согласно информации, размещенной в ЕИС, ООО «Прогресс» исполнило 20 государственных контрактов.

При принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является мерой ответственности, все неустраимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)'), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в ходе проведения внеплановой проверки поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность исполнителя, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений сторон, с учетом обстоятельств данного конкретного дела пришла к выводу о том, что Исполнителем не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности

Исполнителя или об умысле ООО «Прогресс», направленном на неисполнение заключенного Контракта.

На основании изложенного, с учетом отсутствия доказательств намеренного неисполнения Исполнителем, взятых на себя обязательств, сведения об ООО «Прогресс» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Иванова

Члены комиссии:

М.Е. Качин

М.А. Журавлев

Исп. Качин М.Е.
тел.8 (342)235-12-89